

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Еврейской автономной области за 2022 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» на объекте  
«Бирофельдское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области**

22 декабря 2023 года

№ 78

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Еврейской автономной области на 2023 год.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования (далее – МО) «Бирофельдское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО (далее – МО «Бирофельдское сельское поселение», поселение).

**3. Объект экспертно-аналитического мероприятия:** МО «Бирофельдское сельское поселение».

**4. Проверяемый период деятельности:** 2022 год.

**5. Цели и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**Цель 1.** Проверить соблюдение требований законодательства и иных нормативных правовых актов при исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности.

**Цель 2:** Провести анализ информации, содержащейся в годовом отчете об исполнении бюджета.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**5.1.** Общие положения.

**5.2.** Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**5.3.** Основные характеристики исполнения бюджета.

**5.4.** Исполнение доходной части бюджета, причины неисполнения утвержденных бюджетных назначений.

**5.5.** Исполнение расходной части бюджета, причины неисполнения утвержденных бюджетных назначений.

**5.6.** Дефицит (профицит) бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, соответствие размера дефицита ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**5.7.** Муниципальный долг, объем муниципальных заимствований, соответствие размера муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**5.8.** Анализ дебиторской и кредиторской задолженности, причины образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**  
с 01 июня 2023 года по 22 декабря 2023 года.

## **7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

### **7.1. Общие положения**

Согласно пункту 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, начиная с очередного финансового года осуществляются, в том числе дополнительные меры по проведению не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (подпункт 3 пункта 4).

Согласно пункту 5 статьи 136 БК РФ перечень муниципальных образований, указанных в пункте 4 данной статьи, утверждается финансовым органом субъекта Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года.

МО «Бирофельдское сельское поселение» включено в Перечень муниципальных образований ЕАО, в бюджетах которых доля дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, утвержденном приказом департамента финансов правительства ЕАО от 07.04.2022 № 59-п.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 8 закона ЕАО от 20.07.2011 № 988-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Еврейской автономной области» проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, является полномочием Контрольно-счетной палаты ЕАО.

Заключение Контрольно-счетной палаты ЕАО на отчет об исполнении бюджета МО «Бирофельдское сельское поселение» за 2022 год (далее – годовой отчет) подготовлено на основании бюджетной отчетности поселения за 2022 год, предусмотренной пунктом 3 статьи 264.1 БК РФ, сводной бюджетной росписи, решений Собрания депутатов МО «Бирофельдское сельское поселение» об утверждении бюджета поселения на 2022 год и о внесении изменений в него, иными документами, представленными в Контрольно-счетную палату ЕАО на основании запроса.

Бюджет поселения на 2022 год утвержден решением Собрания депутатов МО «Бирофельдское сельское поселение» от 23.12.2021 № 169 «О бюджете Бирофельдского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – решение о бюджете).

В ходе проверки годового отчета проведен анализ исполнения бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета поселения, дебиторской и кредиторской задолженности, других показателей, отраженных в годовой бюджетной отчетности.

Заключение утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты ЕАО (решение от 22.12.2023 № 29).

## **7.2. Проверка соответствия годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

Бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетную палату ЕАО в объеме, предусмотренном статьей 264.1 БК РФ, по формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

В ходе проверки соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части составления годовой бюджетной отчетности за 2022 год нарушений не установлено.

## **7.3. Основные характеристики исполнения бюджета**

В первоначальной редакции решения Собрания депутатов МО «Бирофельдское сельское поселение» от 23.12.2021 № 169 «О бюджете Бирофельдского сельского поселения Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» утвержден бюджет поселения на 2022 год по доходам в сумме 13 068,6 тыс. руб., по расходам – в сумме 13 068,6 тыс. руб. Бюджет поселения сбалансирован по доходам и расходам.

Бюджетные назначения в окончательной редакции решения о бюджете (в редакции решения о бюджете от 26.12.2022 № 203) по сравнению с данными первоначальной редакции:

- по доходам – увеличились на 1 4306 тыс. руб., или на 10,95 %, и составили 14 499,2 тыс. руб.;

- по расходам – увеличились на 3 173,1 тыс. руб., или на 24,28 %, и составили 16 241,7 тыс. руб.

- дефицит утвержден в сумме 1 742,5 тыс. руб.

Сводной бюджетной росписью муниципального образования утверждены расходы в сумме 16 241,7 тыс. руб., что соответствует бюджетным назначениям, утвержденным решением о бюджете в окончательной редакции.

Согласно Отчету ф. 0503117 исполнение бюджета поселения за 2022 год по доходам составило 14 547,1 тыс. руб., или 100,33 % от бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете (далее – утвержденные бюджетные назначения) (14 499,2 тыс. руб.).

Исполнение по расходам составило 15 216,7 тыс. руб., что на 1 025,0-тыс. руб., или на 6,31 % меньше бюджетных назначений, утвержденных в сводной бюджетной росписи (16 241,7 тыс. руб.) (далее – утвержденные бюджетные назначения).

В результате исполнения бюджета поселения за 2022 год получен дефицит в размере 669,6 тыс. руб.

Анализ исполнения бюджетных назначений по доходам, расходам и результат исполнения бюджета поселения приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнение	Неисполненные назначения (-), перевыполнение (+)	% исполнения
Доходы	14 499,2	14 547,1	47,9	100,33
Расходы	16 241,7	15 216,7	-1 025,0	93,69
Дефицит (-)*				
Профицит (+)	-1 742,5	-669,6	х	х

#### 7.4. Исполнение доходной части бюджета, причины неисполнения утвержденных бюджетных назначений

Согласно Отчету ф. 0503117 исполнение по доходам составило 14 547,1 тыс. руб., что больше на 47,9 тыс. руб., или на 0,33 %, утвержденных бюджетных назначений (14 499,2 тыс. руб.).

Утвержденные бюджетные назначения по налоговым доходам (2 282,0 тыс. руб.) исполнены на 102,35 % (2 335,6 тыс. руб.), по неналоговым доходам (428,4 тыс. руб.) – на 98,67% (422,7 тыс. руб.), по безвозмездным поступлениям (11 788,8 тыс. руб.) – на 100,00 % (11 788,8 тыс. руб.).

Перевыполнены утвержденные бюджетные назначения на сумму 56,9 тыс. руб., в том числе:

- по земельному налогу – на 42,3 тыс. руб., или на 16,27 % (при плане 260,0 тыс. руб., исполнено 302,3 тыс. руб.);

- по налогу на доходы физических лиц – на 11,5 тыс. руб., или на 0,62 % (при плане 1 850,0 тыс. руб. исполнено 1 861,5 тыс. руб.);

- по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – на 3,1 тыс. руб., или на 2,49 % (при плане 124,6 тыс. руб. исполнено 127,7 тыс. руб.).

Не дополучены бюджетные назначения на сумму 8,8 тыс. руб., в том числе:

- по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков

муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – на 8,0 тыс. руб. (процент исполнения 95,29) (при плане 170,0 тыс. руб., исполнено 162,0 тыс. руб.);

- по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 0,7 тыс. руб. (процент исполнения 99,46) (при плане 130,2 тыс. руб., исполнено 129,5 тыс. руб.).

- по налогу на имущество физических лиц – на 0,1 тыс. руб. (процент исполнения 99,94) (при плане 172,0 тыс. руб. исполнено 171,9 тыс. руб.).

Исходя из информации, отраженной в Сведениях об исполнении бюджета ф. 0503164, причиной неисполнения бюджетных назначений по доходам является поступление доходов в объеме меньшем, чем запланировано.

Наибольший удельный вес в структуре доходов поселения составляют безвозмездные поступления – 81,04 % (11 788,8 тыс. руб.). Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 16,06 % (2 335,6 тыс. руб.) и 2,90 % (422,7 тыс. руб.) соответственно.

В структуре налоговых доходов (без учета задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам) основное место занимают: налог на доходы физических лиц – 79,70 % (1 861,5 тыс. руб.), земельный налог – 12,94 % (302,3 тыс. руб.), налог на имущество физических лиц – 7,36 % (171,9 тыс. руб.).

В структуре неналоговых доходов основной удельный вес приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 69,36 % (293,2 тыс. руб.). Удельный вес доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составляет 30,64 % (129,5 тыс. руб.).

В структуре безвозмездных поступлений доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ составляет 92,06 % (10 852,3 тыс. руб.). В общем объеме доходов поселения (14 547,1 тыс. руб.) доля дотаций составляет 74,60 %.

Анализ исполнения бюджета МО «Бирофельдское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО по доходам за 2022 год приведен в приложении 1.

#### **7.5. Исполнение расходной части бюджета, причины неисполнения утвержденных бюджетных назначений**

Согласно Отчету ф. 0503117 исполнение по расходам составило 15 216,7 тыс. руб., или 93,69 % от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью и кассовым планом (16 241,7 тыс. руб. соответственно). Неисполненные назначения составили 1 025,0 тыс. руб., из них по разделам:

1) «Общегосударственные вопросы» – не исполнено 523,0 тыс. руб. (процент исполнения 88,78), из них по расходам: на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления – 360,1 тыс. руб., на реализацию мероприятий, связанных с регистрацией прав и кадастрового учета недвижимости – 100,0 тыс. руб.;

2) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – не исполнено 289,3 тыс. руб. (процент исполнения 47,34) в части расходов на реализацию мероприятий по ограничению доступа огня к жилой части сельского поселения;

3) «Культура и кинематография» – не исполнено 171,7 тыс. руб. (процент исполнения 98,16) в части расходов на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Культура МО «Бирофельдское сельское поселение» на 2021-2025 годы» (организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения, организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества);

4) «Жилищно-коммунальное хозяйство» – не исполнено 40,0 тыс. руб. (процент исполнения 97,13) в части расходов на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории МО «Бирофельдское сельское поселение» на 2021-2025 годы» (совершенствование системы уличного освещения, прочие мероприятия по благоустройству).

Согласно разделу 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета» Пояснительной записки ф. 0503160 причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам являются: экономия фонда оплаты труда за счет вакансии (юриста), осуществление расходов по фактической потребности.

Наибольшие удельные веса в структуре расходов поселения составляют расходы по разделам «Культура, кинематография» – 60,17 % (9 155,6 тыс. руб.), «Общегосударственные вопросы» – 27,20 % (4 139,3 тыс. руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 8,88 % (1 351,7 тыс. руб.). Удельный вес остальных разделов в совокупности составляет 3,75 %.

Анализ исполнения бюджета МО «Бирофельдское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО за 2022 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен в приложении 2.

#### **7.6. Оценка дефицита (профицита) бюджета и источников его финансирования, соответствие размера дефицита ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации**

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ:

- для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3

статьи 92.1 БК РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В первоначальной редакции решения о бюджете бюджет поселения на 2022 год сбалансирован по доходам и расходам.

С учетом внесенных изменений в решение о бюджете поселения в окончательной редакции решения о бюджете дефицит бюджета поселения утвержден в размере 1 742,5 тыс. руб.

Согласно приложению 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2022 год», утвержденному решением о бюджете (далее – приложение 1 к решению о бюджете), источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 1 742,5 тыс. руб.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что размер дефицита, утвержденный решением о бюджете в окончательной редакции, не противоречит пункту 3 статьи 92.1 БК РФ.

В результате исполнения бюджета поселения за 2022 год получен дефицит в размере 669,6 тыс. руб.

Расчет размера дефицита бюджета МО «Бирофельдское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района ЕАО за 2022 год в процентах от общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и уменьшения по ст.92.1 БК РФ приведен в приложении 3.

#### **7.7. Муниципальный долг, объем муниципальных заимствований, соответствие размера муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503120 данные о расчетах с кредиторами по долговым обязательствам на начало и на конец отчетного периода не содержат.

В приложении 1 к решению о бюджете муниципальные заимствования в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения не утверждены и в Отчете ф. 0503117 не отражены.

#### **7.8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности, причины образования задолженности**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 дебиторская и кредиторская задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствуют.

### **8. Выводы**

**8.1.** Исполнение бюджета МО «Бирофельдское сельское поселение» за 2022 год по доходам составило 14 547,1 тыс. руб., или 100,33 % от

бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете и показателей кассового плана (14 499,2 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в структуре доходов поселения составляют безвозмездные поступления – 81,04 % (11 788,8 тыс. руб.). Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 16,06 % (2 335,6 тыс. руб.) и 2,90 % (422,7 тыс. руб.) соответственно.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ в общем объеме доходов поселения в 2022 году составляет 74,60 % (10 852,3 тыс. руб.).

**8.2.** Исполнение по расходам составило 15 216,7 тыс. руб., или 93,69 % от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью и кассовым планом (16 241,7 тыс. руб. соответственно). Неисполненные назначения составили 1 025,0 тыс. руб. (или 6,31 %). Причинами неисполнения расходов являются: экономия фонда оплаты труда за счет вакансии (юриста), осуществление расходов по фактической потребности.

Наибольшие удельные веса в структуре расходов поселения составляют расходы по разделам «Культура, кинематография» – 60,17 % (9 155,6 тыс. руб.), «Общегосударственные вопросы» – 27,20 % (4 139,3 тыс. руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 8,88 % (1 351,7 тыс. руб.). Удельный вес остальных разделов в совокупности составляет 3,75 %.

**8.3.** В результате исполнения бюджета поселения за 2022 год получен дефицит в размере 669,6 тыс. руб.

**8.4.** Дебиторская и кредиторская задолженности на начало и конец отчетного периода отсутствуют.

**8.5.** В ходе проверки соблюдения требований Инструкции от 28.12.2010 № 191н в части составления годовой бюджетной отчетности за 2022 год нарушений не установлено.

## **9. Предложение**

Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности МО «Бирофельдское сельское поселение» направить в адрес поселения.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты ЕАО



Т.С. Адамовская